

Beslisdocument

college van Peel en Maas

Zaaknummer: 1894/2017/1145145
Documentnummer: 1894/2017/1167614
Besluitnummer: 46 – 9.2

Onderwerp:

Collegebeleid nieuwkomers

Openbaarheid

Alle stukken zijn openbaar.

Advies:

- 1 Het collegebeleid nieuwkomers vast te stellen.
- 2 De gemeenteraad met bijgevoegde raadsinformatiebrief te informeren over de evaluatie van het actieplan participatieverklaringstraject, besluit over de participatieverklaring, maatschappelijke begeleiding van statushouders en het collegebeleid nieuwkomers.

Besluit van het college Peel en Maas:

- volgens advies
- aangehouden
- anders, namelijk:

Ondertekening gemeentesecretaris/directeur,

datum:

L.P.H. Breukers

Zaaknummer: 1894/2017/1145145
Documentnummer: 1894/2017/1167614
Besluitnummer:

Adviesnota

Onderwerp

Collegebeleid nieuwkomers

Advies

- 1 Het collegebeleid nieuwkomers vast te stellen.
- 2 De gemeenteraad met bijgevoegde raadsinformatiebrief te informeren over de evaluatie van het actieplan participatieverklaringstraject, besluit over de participatieverklaring, maatschappelijke begeleiding van statushouders en het collegebeleid nieuwkomers.

Inleiding

Het voorjaar van 2017 heeft de gemeenteraad de waardenoriëntatie vastgesteld voor de programma's Sociaal Domein en Vitale Gemeenschappen. Op 14 november 2017 stelt de gemeenteraad door middel van de uitvoeringsafspraken in de begroting 2018 de activiteiten voor 2018 vast. Tussen de waardenoriëntatie en de activiteiten van 2018 wordt een verbinding gelegd die in de vorm van collegebeleid wordt vastgesteld.

Voor de periode 2016-2017 is het actieplan participatieverklaringstraject vorm gegeven. Dit is geëvalueerd. Met de wijziging van de Wet Inburgering per 1 oktober 2017 heeft de gemeente een rol bij de inburgering, door middel van de participatieverklaring.

Beoogd effect

Door middel van collegebeleid de waarden rondom het thema nieuwkomers nader te definiëren, waarna deze in een uitvoeringsplan concreet worden uitgewerkt.

Argumenten

- 1.1 *Opstellen van collegebeleid*
De gemeenteraad heeft de waardenoriëntatie vastgesteld. Hierin zijn voor de programma's Sociaal Domein en Vitale Gemeenschappen de programmadoelen opgenomen. In de begroting 2018 zijn de uitvoeringsafspraken opgenomen. Het collegebeleid is nadere (thematische) uitwerking, in dit geval over nieuwkomers.
- 1.2 *Verschillende groepen nieuwkomers in Peel en Maas*
De gemeente Peel en Maas kent verschillende groepen nieuwkomers, waaronder arbeidsmigranten (om economische redenen in de regio) en statushouders (verblijfsstatus op basis van een asielaanvraag). Voor de verschillende groepen gelden uiteenlopende rechten en plichten (en daarmee wettelijke middelen). In de handelwijze van de gemeente is het uitgangspunt dat iedere inwoner een zelfstandig bestaan moet kunnen opbouwen.
- 1.3 *Perspectieven schetsen*
In het collegebeleid wordt het perspectief van de nieuwkomer geschetst, hoe de (dorps)gemeenschappen daar mee om gaan, welke rol maatschappelijke organisaties en werkgevers voor nieuwkomers spelen en de positie die de gemeente zelf inneemt. Door de verschillende invalshoeken te schetsen, wordt het voor de uitvoering beter inzichtelijk hoe zich te verhouden.
- 1.4 *Conceptversie van notitie is breed gedeeld*
Op de gedeelde conceptversie is een aantal reacties gekomen. Deze conceptversie beperkte zich tot de analyse over de doelgroep statushouders, waarbij analyse van de situatie, de visie op inburgering en plannen voor uitvoering door elkaar liepen. Dit kwam de leesbaarheid niet ten goede en belemmert daarmee de uitvoering. Resultaat

van het delen van deze conceptnotitie is ook dat de meeste partijen de analyse delen dat het goed zou zijn dat de gemeente voor statushouders de regie op de inburgering neemt. Dit punt komt daarom terug in het collegebeleid.

- 1.5 *Nadere uitwerking en afspraken in een uitvoeringsplan*
Nadat het college de wat-vraag heeft vastgesteld, is er de ruimte om de vraag hoe het collegebeleid concreet verder vorm krijgt uit te werken in een uitvoeringsplan. Hier komen de eerder genoemde perspectieven in terug.
- 1.6 *Afspraken maken met inburgeringsscholen*
Een van de belangrijkste zaken om in een uitvoeringsplan zijn afspraken te maken met inburgeringsscholen. Dit gaat dan om het aantal lessen per week, de lesstof in de praktijk brengen, bijvoorbeeld door middel van taalstages bij werkgevers en verbinding te leggen met de participatieverklaring. Hier volgt met de inburgeringsscholen, Vorkmeer een afspraak, waarbij ook DUO wordt uitgenodigd.
- 2.1 *Evaluatie actieplan participatieverklaringstraject 2016-2017*
Op 3 oktober 2016 heeft het college het actieplan participatieverklaringstraject 2016-2017 vastgesteld. Hierin zijn 14 punten benoemd om uitvoering aan gegeven. Middels een apart besluit zijn deze punten geëvalueerd en aan het college voorgelegd. De uitkomsten van de evaluatie zijn als basis voor het collegebeleid nieuwkomers gebruikt.
- 2.2 *Gemeenteraad met één raadsinformatiebrief informeren*
De gemeenteraad wordt met één raadsinformatiebrief geïnformeerd over de uitkomsten van de evaluatie. Hierbij is specifiek aandacht voor de maatschappelijke begeleiding van statushouders en de participatieverklaring. Daarnaast volgt informatie over het collegebeleid nieuwkomers.

Kanttekeningen

- 1.1 *Eerste onderwerp voor collegebeleid*
Het thema nieuwkomers is het eerste onderwerp dat door middel van collegebeleid aan het college wordt aangeboden. In de organisatie is hier nog geen format voor beschikbaar.

Financiën

Statushouders zijn zelf verantwoordelijk voor hun inburgering. Zij sluiten hiervoor een lening af bij DUO. De kosten die voortvloeien uit het voorliggende CV worden betaald uit de bijdragen die de gemeente van rijkswege ontvangt voor alle statushouders en de inburgeringsplichtigen.

Juridische afwegingen

De (gewijzigde) Wet Inburgering 2017 is per 1 oktober 2017 van kracht. Hierin is opgenomen dat gemeenten als taak hebben de maatschappelijke begeleiding van asielgerechtigden en, als onderdeel daarvan, de participatieverklaring aan te bieden. De gemeente kan dit zelf uitvoeren of dit uit besteden.

Communicatie

Ook voor de communicatie wordt gewerkt vanuit vier perspectieven: de nieuwkomer, de gemeenschap, de maatschappelijke partijen en de gemeente. In deze perspectieven valt de werkgever onder de gemeenschap, maar ook onder de maatschappelijke partijen. Tussen deze perspectieven bestaat een zekere wisselwerking. Dit komt tot stand door de overdracht van kennis en informatie. Om dit tot stand te brengen kiezen we voor storytelling als methode. Dat kan ondersteund worden door verhalen op te tekenen of door fotografie of video in beeld te brengen.

Uitvoering

Na het vaststellen van het collegebeleid nieuwkomers wordt een uitvoeringsplan opgesteld. Hier komen de eerder genoemde perspectieven in terug. Ook volgt een overzicht van een aantal landelijke onderzoeken waaruit een aantal trends en ontwikkelingen gehaald wordt. Geprobeerd wordt hiervan een vertaling te maken naar de situatie in Peel en Maas.

De (nieuwe) taken worden ook vastgelegd in werkprocesbeschrijvingen. Dit gebeurt in samenspraak met betrokken uitvoeringsorganisaties. Hierbij is ook aandacht voor de Wet bescherming persoonsgegevens.

Vanuit de inburgeringsscholen is als reactie op de concept notitie opgemerkt dat door de werkwijze van DUO, zij maximaal € 1.250,- per kwartaal in rekening mogen brengen voor het aanbieden van een inburgeringstraject. Dit staat gelijk aan +/- 10 uur inburgeringsles per week. Dit aantal lessen belemmert een snelle inburgering. Als gemeente zullen we dan ook voor de uitvoering in overleg met de inburgeringsscholen, Vorkmeer (voor maatschappelijke begeleiding en uitvoering van de participatieverklaring) en DUO kijken welke mogelijkheden er zijn tot een integraal en intensiever inburgeringsprogramma op vaste dagen. Deze wens is geuit door werkgevers en de kinderopvang.

Met de bijgevoegde raadsinformatiebrief wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de samenhangende besluiten over de maatschappelijke begeleiding van statushouders, de uitvoering van de participatieverklaring en het collegebeleid nieuwkomers.

Formulering besluit t.b.v. openbare besluitenlijst

Het college heeft besloten om het collegebeleid nieuwkomers vast te stellen. In de notitie geeft het college haar visie rondom nieuwkomers, na raadpleging van een groot aantal betrokken partijen. In het document is onder andere opgenomen dat de gemeente de regie op de inburgering van statushouders neemt.

Zaaknummer: 1894//1145145
Documentnummer: 1894/2017/1167614
Besluitnummer:

Collegevoorstel *ROUTINGBLAD*

Van team: Maatschappelijke Ontwikkeling Portefeuillehouder: Raf Janssen Opgesteld door: Bert Peterse	Datum: 31 oktober 2017 Wijziging: 21 november 2017 11:26	Paraaf Teammanager:
---	--	--------------------------------------

Als Bijlage bijgevoegd: Documentnummer: 1894/2017/1167989 Raadsinformatiebrief 1894/2017/1166330 Collegebeleid (van iedere bijlage het documentnummer vermelden)	<input checked="" type="checkbox"/> Meezenden <input type="checkbox"/> Ter inzage leggen <input checked="" type="checkbox"/> Meezenden <input type="checkbox"/> Ter inzage leggen
--	--

Overleg gepleegd met: Will Smits, Maïke Horijon, Nick, Jansen, Stynke Douma, Ivo Dohmen, Astrid Lenders, consulenten werk/inburgering, arbeidsbemiddeling, Roel Vaessen, Herman Korsten Daarnaast +/- 35 extern betrokkenen geïnformeerd over conceptnotitie.	Resultaat: Concept nota aangepast naar collegebeleid en op te stellen uitvoeringsplan.
---	---

Advies ingewonnen bij Advies en Control:	Ja, Hans Lijssen, John Mulder
--	-------------------------------

Overleg gehad met communicatieconsulent?	Ja
--	----