

Onderzoeksprogramma 2019-2020

Rekenkamercommissie Peel en Maas

Inhoud

1	Voorwoord.....	1
2	Inleiding	2
2.1	De rekenkamercommissie Peel en Maas.....	2
2.2	Samenstelling	2
2.3	Onderzoek.....	2
2.4	Keuze onderwerpen	3
2.5	Regionale samenwerking	3
2.6	Meer informatie of suggesties voor onderzoek?	3
2.7	Het onderzoeksprogramma.....	4
2.7.1	Korte termijn.....	4
2.7.2	Middellange termijn.....	4
2.7.3	Lange termijn	4
2.7.4	Regionale samenwerking	5
	Bijlage 1 Groslijst en korte toelichting.....	6

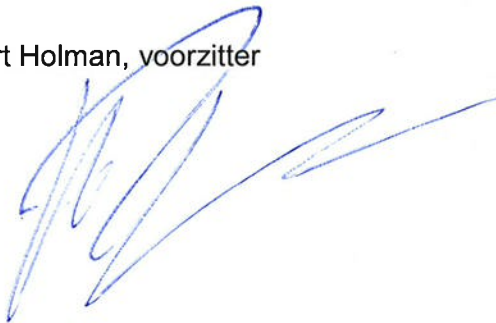
1 Voorwoord

Voor u ligt het onderzoeksprogramma voor 2019-2020 van de Rekenkamercommissie Peel en Maas (hierna te noemen: 'de rekenkamercommissie'). In het onderzoeksprogramma vindt u onze actuele onderzoeksvoornemens voor 2019-2020. We benadrukken dat het hier om intenties gaat. Indien noodzakelijk houden we de mogelijkheid open om van deze plannen af te wijken.

We waarderen de inbreng van raadsleden, bestuurders, ambtenaren en natuurlijk inwoners van de gemeente Peel en Maas in ons onderzoeksprogramma. U bent te allen tijde uitgenodigd om uw suggesties voor onderzoek aan ons door te geven. Voor goede onderwerpen, die overigens wel het individuele belang moeten overstijgen, maken we ook in de periode 2019-2020 tijd.

Namens de leden van de rekenkamercommissie,

Bert Holman, voorzitter



2 Inleiding

2.1 De rekenkamercommissie Peel en Maas

De (rekenkamer)commissie is een onafhankelijke commissie voor de ondersteuning van de gemeenteraad. De commissie onderzoekt de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gemeentebestuur. Voor de inwoners van de gemeente Peel en Maas wil de commissie zichtbaar maken wat er terecht komt van de beleidsvoornemens en hoe publiek geld wordt besteed. De grondslag en taken van de commissie zijn vastgelegd in de [Gemeentewet](#) en lokale [Verordening Rekenkamercommissie gemeente Peel en Maas](#). De taken en rollen van de commissie rondom de vergaderingen en het onderzoek worden gereguleerd in het reglement van orde.

2.2 Samenstelling

De commissie bestaat uit 4 leden en een ambtelijk secretaris:

- 2 externe leden die geen binding hebben met de gemeentelijke organisatie. Zij brengen ieder hun eigen vakkennis in.
- 2 raadsleden die voor de duur van de raadsperiode zitting hebben in de commissie
- een ambtelijk secretaris

Voorzitter en extern lid	Bert Holman
Extern lid	Jeanne Derks
Intern lid	Angela van Roij
Intern lid	Frits Berben
Intern en plaatsvervangend lid	Sander Janssen

Kijk voor meer informatie over de leden en de nevenfuncties op de pagina [Wie is Wie in de rekenkamercommissie](#).

2.3 Onderzoek

Alle onderdelen van het gemeentelijk beleid en de uitvoering kunnen worden onderzocht. De resultaten van het onderzoek gebruikt de raad voor het verbeteren van de kwaliteit van de ambtelijke organisatie, het college en zijn eigen functioneren. De commissie legt haar bevindingen, conclusies en aanbevelingen in openbare rapporten vast.

Het onderzoek wordt verricht volgens een [onderzoeksprotocol](#). In dit protocol staat de werkwijze van de commissie.

2.4 Keuze onderwerpen

Jaarlijks bepaalt de commissie het onderzoeksprogramma, waarin de voornemens kenbaar worden gemaakt van onderzoeken die het komende jaar plaatsvinden.

Iedereen - inwoners van Peel en Maas, raadsleden, ambtenaren, het college - kan onderwerpen voor een onderzoek aandragen. Goede onderwerpen, die het individuele belang overstijgen worden opgenomen in een zogenaamde groslijst. De commissie Peel en Maas selecteert vervolgens met behulp van criteria welke onderwerpen uit deze groslijst in aanmerking komen voor onderzoek. De commissie neemt deze onderwerpen op in een onderzoeksprogramma. Het leereffect is conform de verordening het belangrijkste criterium.

Criterium	Toelichting
1. Leereffect	In hoeverre is het aannemelijk dat het onderzoek een leereffect heeft voor de gemeenteraad en/of bestuur?
2. Maatschappelijk belang	In hoeverre is het gevoerde beleid relevant voor de burgers? Wat hebben de burgers in Peel en Maas eraan indien de rekenkamercommissie het betreffende onderwerp belicht?
3. Financieel belang	In hoeverre zijn er financiën gemoeid met het gevoerde beleid: heeft dit veel impact op financiën en er consequenties voor de begroting?
4. Twijfel over het functioneren / Risico doelmatigheid en doeltreffendheid:	In hoeverre is er gerede twijfel over het gevoerde beleid en is deze twijfel zodanig dat er risico's zijn voor wat betreft de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het gevoerde beleid?
5. Mate van bruikbaarheid	In hoeverre draagt het bij aan het uitvoeren van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad?

2.5 Regionale samenwerking

De commissie zoekt aansluiting met de regio, onder andere met het oog op het mogelijk samen oppakken van onderzoek of het uitwisselen van onderzoekers. De commissie streeft naar een gezamenlijk onderzoek in regionaal verband. Daarbij moet gedacht worden aan onderzoek naar een gemeenschappelijke regeling en verbonden partijen. Voorwaarde is dat het onderwerp minimaal een leereffect heeft en van maatschappelijk belang is.

2.6 Meer informatie of suggesties voor onderzoek?

Voor meer informatie over de commissie Peel en Maas, waaronder onze publicaties, verwijzen wij u graag naar onze website (www.peelenmaas.eu en tab rekenkamercommissie). Als u een onderwerp graag onderzocht wilt hebben, kunt u dit doorgeven aan de Rekenkamercommissie, telefonisch via 077 30 66 666 of via e-mail rekenkamer@peelenmaas.nl .

2.7 Het onderzoeksprogramma

De groslijst, waar het onderzoeksprogramma voor 2018-2019 op is gebaseerd, is tot stand gekomen op basis van een ronde langs de gemeenteraadsfracties einde 2017, begin 2018. Een aantal onderwerpen zijn ingebracht door burgers. Met de kennismakingsbijeenkomst op 21 augustus 2018 heeft de rekenkamercommissie een workshop georganiseerd, waarbij raadsleden prioriteiten toekenden aan de onderwerpen uit de groslijst. De inbreng van de gemeenteraadsleden met de kennismakingsbijeenkomst is meegenomen bij de selectie van onderwerpen. Uit de groslijst heeft de rekenkamercommissie volgende onderzoeksprogramma samengesteld:

2.7.1 Korte termijn

In het laatste kwartaal 2018 en het eerste kwartaal 2019 worden de volgende onderzoeken opgestart:

Wonen

Tijdens de kennismakingbijeenkomst met de gemeenteraad op 22 augustus 2018 gaf gemeenteraad de meeste prioriteit aan het onderwerp wonen. Ook sprak de gemeenteraad de behoefte uit voor ondersteuning bij het invullen van haar kaderstellende rol. De commissie brengt met een QuickScan in beeld welke ruimte en instrumentaria de gemeenteraad heeft om kaders te stellen.

2.7.2 Middellange termijn

Voor het midden 2019 worden de volgende onderzoeken opgestart:

Beleid Intensieve veehouderij

Het beleid bevat doelstellingen en spelregels voor de intensieve veehouderij (hierna iv). Het doel van het onderzoek is om inzichtelijk te maken in hoeverre de doelen uit het beleid iv zijn bereikt.

Zelfsturing, draagvlak en dorpsoverleggen

Het al dan niet bestaan van voldoende draagvlak is een politieke afweging. Raadsleden schuiven dan ook aan bij dorpsoverleggen of zijn deelnemer om voeling te houden met wat speelt in de kernen. Welke alternatieve instrumenten heeft de raad om voeling te houden bij de gevoerde processen die tevens ruimte geven voor zelfsturing?

2.7.3 Lange termijn

Op de lange termijn, eind 2019 en begin 2020 volgende onderzoeken opgestart:

Evaluatie rekenkamercommissie

Met de benoeming en herbenoeming van de intern leden op 23 oktober 2018 heeft de raad besloten om het functioneren van de rekenkamer te evalueren. Deze evaluatie dient binnen een jaar na de benoeming plaats te vinden.

Jeugdzorg

De onderwerpen 'Doelmatigheid van de 3D's / Efficiëntie WMO jeugdzorg' en 'Mgr inkoop jeugdzorg' uit de groslijst zijn samengevoegd tot een onderwerp 'jeugdzorg'.

Na de 3D's heeft veel ontwikkeling plaatsgevonden. Zo experimenteren gemeenten in geval van jeugdzorg met verschillende aanpakken. Daarbij zijn gemeenten verantwoordelijk voor de besteding van het geld en kwaliteit.

In hoeverre draagt de gemeente bij met de aanpak aan de doelstellingen op het gebied van jeugdzorg en zorgt de gemeente voor voldoende kwaliteit?

2.7.4 Regionale samenwerking

Op 10 oktober 2018 vond een verkenningsbijeenkomst plaats voor de secretarissenkring Zuid met voorzitters om te komen tot onderzoeksonderwerpen voor onderzoek in een gemeenschappelijk verband van meer rekenkamers en rekenkamercommissies.

De commissie heeft de RUD als onderwerp ingebracht voor een onderzoek in een gemeenschappelijk verband. Mocht blijken dat vervolg vanuit een samenwerking niet mogelijk is, is de commissie voornemens om eigenstandig een onderzoek op te starten. Naast de RUD zijn vanuit de secretarissenkring Zuid met voorzitters de onderwerpen Quick Scan Kosten Baten Analyse van de vijf grote Gemeenschappelijke Regelingen en Spiegel voor de raden van Limburg (bij de behandeling van de P&C cyclus) ingebracht. De commissie zal zich over deze onderwerpen einde 2018 oriënteren.

RUD LN

Het onderzoek moet antwoord geven over de doelmatigheid en doeltreffendheid van de handhaving en op welke wijze het toezicht en handhaving bij de burgers, bedrijven en organisaties wordt beleefd. Vanuit de onderzoeksopzet is in mogelijk te voorzien om tot een vergelijk te komen tussen de meer hiërarchisch ingerichte RUD Zuid Limburg, waarbij alles is ondergebracht in een gebouw en de RUD LN die als netwerkorganisatie met vraag is ingericht.

De centrale vraagstelling is in hoeverre is toezicht en handhaving door de RUD en gemeenten effectief en efficiënt en wat is de beleving?

Bijlage 1 Groslijst en korte toelichting

1. Verkoop onroerende zaken en inschatting commerciële waarde

Welke kaders kan de raad aan het college geven om haar controlerende rol goed in te vullen?

2. Ontwikkelingen IV beleid en de uitvoerbaarheid

Op welke wijze heeft de jurisprudentie zich afgelopen jaren ontwikkeld in Peel en Maas?

3. Thema wonen

In hoeverre is het wooncontingent een adequaat middel voor de gemeenteraad om kaders te stellen en sluit het aan bij de woningbehoefte en de ontwikkelingen? Welke ruimte heeft de gemeenteraad om kaders te stellen gelet op het contingent/POL en beschikt de gemeenteraad over voldoende kwalitatieve informatie?

4. Doelmatigheid van de 3D's / Efficiëntie WMO jeugdzorg

Hoe doelmatig is de gemeente Peel en Maas omgegaan met de 3D's?

In hoeverre wordt doelmatig omgegaan met de middelen WMO jeugdzorg en heeft de gemeenteraad voldoende grip op de uitgaven?

5. Duurzaamheid

Wat is er concreet tot nu toe gedaan om de doelen duurzaamheid te bereiken en welke keuzemogelijkheden en alternatieven duurzaamheid zijn er als het gaat om kaderstelling duurzaamheid?

Is het college in staat om in 2050 klimaat en energieneutraal te zijn?

6. Hulp bij het huishouden

In hoeverre gebeurt de verdeling van de middelen rechtmatig?

7. Voortouw bij kaderstelling.

De raad wil in geval van de kaderstelling meer regie en voortouw nemen. Hoe kun je het proces samen slimmer inrichten?

8. Zelfsturing, draagvlak en dorpsoverleggen.

Welke alternatieve instrumenten heeft de raad om voldoende voeling te houden bij de gevoerde processen die tevens ruimte geven voor zelfsturing?

9. Communicatie grote duurzame projecten

In hoeverre draagt de aanpak van het college bij aan de uitgangspunten windenergie en draagt dit bij aan de maatschappelijke acceptatie ofwel draagvlak?

10. Doelmatigheid accommodatiebeleid.

In hoeverre dragen deze accommodaties bij aan de vitale gemeenschap?

11. Mgr inkoop jeugdzorg

In hoeverre is de inkoop van jeugdzorg vanuit de MGR doelmatig?

12. GR BSGW

In hoeverre heeft de gemeenteraad grip op de BSGW?

13. Bevindingen bezwarencommissie

In hoeverre worden de bevindingen van de commissie bezwaar en beroep overgenomen door het bestuur?

14. GR RUD/Handhaving

De centrale vraagstelling is in hoeverre is toezicht en handhaving door de RUD en gemeenten effectief en efficiënt? Wat is de ervaring bij burgers, bedrijven en medewerkers?

15. Subsidiebeleid

In hoeverre is het subsidiebeleid van de gemeente doelmatig en doeltreffend.

16. Omgevingsvisie

In hoeverre is de gemeenteraad voorbereid op de omgevingsvisie en wat is de stand van zaken van de invoering van de Omgevingswet? Op welke wijze verloopt het implementatietraject?

